

USTAWA

z dnia grudnia 2008 r.

o zmianie ustawy Prawo energetyczne

art. 1

W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2008r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

W art. 9e dodaje się ust. 19 w brzmieniu:

„19. Do opodatkowania dochodów (przychodów) przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się wytwarzaniem energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii uzyskanych z tytułu odpłatnego zbycia świadectw pochodzenia otrzymanych przez te przedsiębiorstwa na wniosek, o którym mowa w ust. 3, stosuje się przepisy o podatku dochodowym dotyczące opodatkowania dochodów (przychodów) osiąganych z działalności gospodarczej.”

Art. 2

Przepis art. 1 ma zastosowanie do uzyskanych dochodów (przychodów) od dnia 1 stycznia 2008 r.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana ustawy ma na celu osiągnięcie skutku prawno-podatkowego w postaci zastosowania do dochodów osiąganych ze zbycia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii przepisów o podatku dochodowym dotyczących opodatkowania dochodów i przychodów osiąganych z działalności gospodarczej.

Oznacza to, iż dochody i przychody te będą opodatkowane zgodnie z zasadami ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, jednakże zmieni się sposób opodatkowania dochodów z tych źródeł. Ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych w art. 9 określa zakres dochodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym. Ustawa wskazuje jednocześnie źródła przychodów wymieniając pozarolniczą działalność gospodarczą, kapitały pieniężne i prawa majątkowe, w tym odpłatne zbycie praw majątkowych innych niż w art. 10 ustawy. Dla producentów energii odnawialnej właśnie określenie źródła przychodu, a co za tym idzie formy opodatkowania stanowi problem. Obecny stan prawny powoduje pojawianie się wątpliwości skutkujące odmiennymi interpretacjami organów podatkowych w zakresie opodatkowania podatkiem dochodowym dochodów osiąganych ze zbycia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii – większość organów wywodzi z brzmienia art. 8e Prawa energetycznego, iż prawa majątkowe wynikające ze świadectw pochodzenia należy uznać za instrumenty finansowe, nie będące papierami wartościowymi, o których mowa w art. 2 ust 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz.U.Nr 183, poz. 1538, z późn zm.) i w związku z tym podlega opodatkowaniu w wysokości 19% uzyskanego dochodu (zgodnie z art. 30b ust 1 ustawy).

Obecny stan w znacznym stopniu ogranicza dostęp dla producentów energii ze źródeł odnawialnych do środków finansowych. Potencjalnych inwestorów i instytucje finansowe odstrasza brak wiarygodności i zdolności kredytowej związanej z ograniczoną możliwością wykazywania przychodów ze sprzedaży praw majątkowych (certyfikatów) jako przychodów z działalności gospodarczej, która de facto jest właśnie produkcją energii odnawialnej. Natomiast wbrew zdrowemu rozsądkowi i woli ustawodawcy (działającego zgodnie z zasadą racjonalności) przepisy prawa materialnego (Prawo energetyczne) nakazują organom podatkowym traktować przychody te tak jak przychody ze sprzedaży instrumentów finansowych określonych w ustawie o obrocie instrumentami finansowymi (art. 2 ust 2).

Natomiast zgodnie z wykładnią wielu Sądów Administracyjnych świadectwo pochodzenia jest potwierdzeniem wytworzenia energii elektrycznej w odnawialnym źródle energii. Jest zaświadczeniem zawierającym między innymi dane dotyczące ilości energii, elektrycznej objętej świadectwem pochodzenia i wytworzonej w określonym odnawialnym źródle energii oraz określenie okresu, w którym energia elektryczna została wytworzona, z uwzględnieniem podziału na kwartały kalendarzowe. Kwalifikowanie tegoż świadectwa (dochodów z jego sprzedaży) na równi z instrumentami finansowymi określonych w art. 2 ust 2 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi jest nieracjonalne i wynika z błędu ustawodawcy, który można naprawić wprowadzając proponowany zapis.

W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany nastąpi przyspieszenie rozwoju sektora energii odnawialnej, co spowoduje wzrost gospodarczy, a co za tym

idzie wzrost zatrudnienia. Nastąpi również pozytywny efekt wytworzenia sprzyjających warunków dla działalności gospodarczej sprzyjającej ochronie środowiska. Zaniechanie podjęcia zmian w ustawie może doprowadzić do bankructwa wielu firm z tej branży bowiem przy obecnych interpretacjach organów skarbowych produkcja energii przestaje być opłacalna.

Ocena skutków regulacji:

1. Ocena skutków finansowych

Brak negatywnych skutków finansowych dla budżetu, gdyż w ustawie zmienia się tylko formę opodatkowania działalności ze względu na prawidłowe wskazanie źródeł przychodów i dochodów. Rozbieżność interpretacji organów skarbowych w tym zakresie powoduje zagrożenie koniecznością wypłacania odszkodowań i zwrotu nienależycie zapłaconego podatku przez Skarb Państwa.

2. Ocena skutków prawnych

Ustawa jest zgodna z Konstytucją, oraz z ustawami w szczególności ustawami podatkowymi. Regulacja wprowadzi skutek w postaci zastosowania do dochodów osiąganych ze zbycia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z odnawialnych źródeł energii przepisów o podatku dochodowym dotyczących opodatkowania dochodów i przychodów osiąganych z działalności gospodarczej.

3. Wpływ na rynek pracy, rozwój regionalny, konkurencyjność gospodarki

W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany nastąpi przyspieszenie rozwoju sektora energii odnawialnej co spowoduje wzrost gospodarczy, a co za tym idzie wzrost zatrudnienia. Nastąpi również pozytywny efekt wytworzenia sprzyjających warunków dla działalności gospodarczej sprzyjającej ochronie środowiska. Zaniechanie podjęcia zmian w ustawie może doprowadzić do bankructwa wielu firm z tej branży bowiem przy obecnych interpretacjach organów skarbowych produkcja energii przestaje być opłacalna.

4. Konsultacje społeczne.

Projekt został zostanie skierowany do szerokich konsultacji społecznych m.in. poprzez przesłanie go do organizacji zrzeszających producentów energii odnawialnej.

5. Regulacja Unii Europejskiej.

Ustawa nie jest objęta regulacjami Unii Europejskiej.