



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 134

Warszawa, 16 grudnia 2015 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wojciecha Zubowskiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Marek Ast; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Anna Cicholska; (-) Witold Czarnecki; (-) Michał Dworczyk; (-) Tadeusz Dziuba; (-) Barbara Dziuk; (-) Małgorzata Golińska; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Grzegorz Janik; (-) Andrzej Jaworski; (-) Piotr Kaleta; (-) Joanna Kopcińska; (-) Wojciech Kossakowski; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Jarosław Krajewski; (-) Leonard Krasulski; (-) Elżbieta Kruk; (-) Anna Krupka; (-) Andrzej Kryj; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Dariusz Kubiak; (-) Anna Kwiecień; (-) Józef Leśniak; (-) Krzysztof Łapiński; (-) Marzena Machałek; (-) Gabriela Masłowska; (-) Jerzy Materna; (-) Grzegorz Matusiak; (-) Daniel Milewski; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Arkadiusz Mularczyk; (-) Marek Opiola; (-) Anna Paluch; (-) Jerzy Paul; (-) Stanisław Pięta; (-) Piotr Pyzik; (-) Anna Schmidt-Rodziewicz; (-) Łukasz Schreiber; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Andrzej Smirnow; (-) Artur Soboń; (-) Marek Suski; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Robert Telus; (-) Ryszard Terlecki; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uściński; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Krystyna Wróblewska; (-) Jarosław Zieliński; (-) Wojciech Zubowski; (-) Jerzy Żyżyński.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii ¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41:

a) ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Ceny zakupu energii elektrycznej instalacji odnawialnych źródeł energii o mocy do 3 kW, o których mowa powyżej, obowiązują do momentu, gdy łączna moc oddawanych do użytku źródeł nie przekroczy 300 MW lub do zmiany ich wysokości rozporządzeniem ministra właściwego do spraw energii.”,

b) ust. 17 otrzymuje brzmienie:

„17. Ceny zakupu energii elektrycznej instalacji odnawialnych źródeł energii o mocy powyżej 3 kW do 10 kW włącznie, o których mowa powyżej, obowiązują do momentu, gdy łączna moc oddawanych do użytku źródłem nie przekroczy progu 500 MW lub do zmiany ich wysokości rozporządzeniem ministra właściwego do spraw energii.”;

2) art. 222 i art. 223 otrzymują brzmienie:

„**Art. 222.** Przepisy art. 9e i art. 9e¹ ustawy zmienianej w art. 179 tracą moc z dniem 30 czerwca 2016 r.

Art. 223. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

¹⁾

Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża:

- 1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającą i w następstwie uchylającą dyrektywę 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16, z późn. zm.);
- 2) dyrektywę Rady 2013/18/UE z dnia 13 maja 2013 r. dostosowującą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, w związku z przystąpieniem Republiki Chorwacji (Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 230).

- 1) rozdziału 4, art. 130, art. 178, art. 179 pkt 11 w zakresie uchylenia art. 9o, pkt 13 w zakresie uchylenia art. 9v, pkt 20, 21 i 29 oraz art. 182 pkt 1 lit. a, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2016 r., z wyjątkiem:
 - a) art. 75, art. 76 oraz art. 78 ust. 7-11, które wchodzi w życie z dniem 1 maja 2015 r.,
 - b) art. 106-115, które wchodzi w życie z dniem 1 października 2015 r.;
- 2) art. 179 pkt 5 i 7-10, art. 188, art. 189 oraz art. 206, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.”;

3) w art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5, art. 17 ust. 3 pkt 1, art. 32 ust. 3, art. 35 ust. 4, art. 39 ust. 7, art. 41 ust. 13 i 18, art. 53 ust. 4, art. 60, art. 61, art. 62, art. 69 ust. 1, art. 73 ust. 7, art. 77 ust. 1, 2, 3 i 4, art. 78 ust. 10, art. 81 ust. 7, art. 110 pkt 1, art. 113, art. 114, art. 119, art. 126 ust. 1, 3, 4 i 5, art. 127 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 128 ust. 1 pkt 1 i ust. 2, art. 129 ust. 3, art. 131 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 132 ust. 1, art. 133, art. 134, art. 152, art. 154 ust. 5 i 6, art. 157 ust. 2, art. 162, art. 164 ust. 3, art. 165 ust. 1, 4, 5 i 6, art. 166, art. 167, art. 171, art. 209, art. 211, art. 212 oraz art. 218 użyte w różnych przypadkach wyrazy „minister właściwy do spraw gospodarki” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „minister właściwy do spraw energii.”.

Art. 2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie upoważnień zawartych w art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych odpowiednio na podstawie art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2015 r.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Celem niniejszej inicjatywy poselskiej jest odroczenie o 6 miesięcy wejścia w życie przepisów rozdziału 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii Dz. U. z 2015 r. poz. 478 (dalej: ustawa), w szczególności kwestii dotyczących uruchomienia systemu akcyjnego do zakupu energii elektrycznej z instalacji odnawialnych źródeł energii oraz mechanizmów wspierających wytwarzanie energii elektrycznej w mikroinstalacjach o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 10 kW.

Mając na uwadze wskazane potrzeby i cel uchwalenia niniejszej ustawy zaproponowano dokonanie zmian w przepisach ustawy o odnawialnych źródłach energii czyniących możliwym skorzystanie z przepisów dotychczasowych do dnia 30 czerwca 2016 r. zaś nowych regulacji z dniem 1 lipca 2016 r. ustawy.

Projektodawcy zdecydowali się zaproponować niniejszy projekt z uwagi na fakt, iż przepisy ustawy wymagają:

1. Przeprowadzenia dodatkowej oceny skutków regulacji i wprowadzenia mechanizmów umożliwiających uniknięcie upadłości obecnie funkcjonujących biogazowni rolniczych i ich dalszy rozwój;
2. Przygotowania niezbędnych regulacji w zakresie zasad lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych na lądzie;
3. Dokończenie procesów inwestycyjnych, które z przyczyn niezależnych od inwestorów nie mogły zostać zakończone do końca bieżącego roku. Dodatkowe *vacatio legis* w wymiarze 6 miesięcy umożliwi oddanie tych inwestycji do użytkowania i skorzystanie przez wytwórców energii elektrycznej z prawa do otrzymywania świadectw pochodzenia.

Niezależnie do powyższego w ocenie projektodawców odroczenie wejścia w życie rozdziału 4 ustawy umożliwi Ministrowi Energii zakończenie prac legislacyjnych związanych z nowelizacją ustawy tzw. technicznej mającej na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych prawnych i redakcyjnych przepisów rozdziału 4, w szczególności w części umożliwiającej skorzystanie przez prosumentów (mikrowytwórców), wytwarzających energię elektryczną w mikroinstalacji, z mechanizmu wsparcia określonego w art. 41, w kontekście możliwości i dopuszczalności korzystania z pomocy publicznej.

Ponadto w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 19 listopada 2015 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1960), na podstawie której nastąpiło wyodrębnienie działu energia oraz przekazanie ministrowi właściwemu do spraw energii spraw dotyczących rozwoju i wykorzystania odnawialnych źródeł energii powstała konieczność zmiany nazwy organu wydającego przepisy wykonawcze wydawane na podstawie upoważnień zawartych w ustawie.

2. Wskazanie różnic pomiędzy dotychczasowym i projektowanym stanem organizacyjnym i prawnym

W art. 1 w pkt 1 zaproponowano dokonanie zmiany redakcyjnej polegającej na doprecyzowaniu w art. 41 ust. 12 i ust. 17 ustawy o odnawialnych źródłach energii, delegacji ministrowi właściwemu do spraw energii.

W pkt 2 wskazano zmiany w brzmieniu art. 222 i 223 w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii w ten sposób, iż przepisy art. 9e i art. 9e¹ ustawy zmienianej w art. 179 ustawy utracą moc z dniem 30 czerwca 2016 r. Wydłuży to o dodatkowe 6 miesięcy możliwość nabywania praw majątkowych do świadectw pochodzenia wydawanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki dla instalacji OZE, które wytworzą po raz pierwszy energię elektryczną przed dniem 1 lipca 2016 r. Regulacja w art. 223 przewiduje wejście w życie rozdziału 4 z dniem 1 lipca 2016 r.

W pkt 3 wskazano, iż w art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5, art. 17 ust. 3 pkt 1, art. 32 ust. 3, art. 35 ust. 4, art. 39 ust. 7, art. 41 ust. 12, 13, 17 i 18, art. 53 ust. 4, art. 60, art. 61, art. 62, art. 69 ust. 1, art. 73 ust. 7, art. 77 ust. 1, 2, 3 i 4, art. 78 ust. 10, art. 81 ust. 7, art. 110 pkt 1, art. 113, art. 114, art. 119, art. 126 ust. 1, 3, 4 i 5, art. 127 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 128 ust. 1 pkt 1 i ust. 2, art. 129 ust. 3, art. 131 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 132 ust. 1, art. 133, art. 134, art. 152, art. 154 ust. 5 i 6, art. 157 ust. 2, art. 162, art. 164 ust. 3, art. 165 ust. 1, 4, 5 i 6, art. 166, art. 167, art. 171, art. 209, art. 211, art. 212 oraz art. 218 użyte w różnych przypadkach wyrazy „minister właściwy do spraw gospodarki” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „minister właściwy do spraw energii.”.

W związku z powyższym w art. 2 przewidziano, w ramach przepisu przejściowego, zachowanie mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień zawartych w art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5, ustawy zmienianej w art. 1, do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ust. 5, art. 9

ust. 2, art. 10 ust. 5, ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 3 projektodawcy przewidują, iż przepisy zawarte w przedłożeniu poselskim wejdą w życie z dniem 31 grudnia 2015 r.

3. Przewidywane skutki społeczne i gospodarcze

Przedmiotowy projekt ustawy zawiera rozwiązania, które wywołają pozytywne skutki społeczne i gospodarcze. Jego uchwalenie doprowadzi do przeprowadzenia dodatkowej oceny skutków regulacji i wprowadzenia mechanizmów umożliwiających dalszy rozwój oraz utrzymania działania obecnych biogazowni rolniczych. Odroczenie wejścia w życie rozdziału 4 ustawy umożliwi również przygotowanie niezbędnych regulacji w zakresie zasad lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych.

Ponadto wejście w życie zaproponowanej nowelizacji pozwoli na dokończenie procesów inwestycyjnych, które z przyczyn niezależnych od inwestorów nie mogły zostać zakończone do końca bieżącego roku. Dodatkowe *vacatio legis* w wymiarze 6 miesięcy umożliwi oddanie tych inwestycji do użytkowania i skorzystanie przez wytwórców energii elektrycznej z prawa do otrzymywania świadectw pochodzenia.

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie pociąga ze sobą skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Celem projektu jest jedynie odroczenie wejścia w życie przepisów rozdziału 4, pozwalających na dokonanie w ustawie zmian wymienionych powyżej, których skutkiem będzie zapewnienie kontynuacji rozwoju rynku energii odnawialnej.

Wnioskodawcy wskazują, iż aktualne pozostają źródła finansowania wskazane w rządowym projekcie ustawy o odnawialnych źródłach energii (druk sejmowy nr 2604), tym bardziej, iż zaproponowane regulacje nie zmieniają ogólnego kierunku wsparcia energetyki odnawialnej w Polsce, a jedynie pozwalają w sposób właściwy i celowy zrealizować cele ustawy.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Przedmiotowy projekt ustawy nie zawiera obowiązku wydawania rozporządzeń. Zakłada zachowanie mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień zawartych w art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

6. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Wnioskodawcy oświadczają, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 17 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-327/15
TRYB PILNY

Pan Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Zubowski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii¹. Proponowane zmiany przewidują (1) zmianę organu kompetentnego w sprawach wskazanych w projekcie, (2) przesunięcie daty utraty mocy obowiązującej art. 9e i art. 9e¹ ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, (3) przesunięcie daty wejścia w życie niektórych przepisów nowelizowanej ustawy.

Ustawa ma wejść w życie dnia 31 grudnia 2015 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Oceny projektu należy dokonać z uwzględnieniem treści dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE².

Zgodnie z art. 3 ust. 1 i 2 dyrektywy 2009/28, każde państwo członkowskie ma dążyć do osiągnięcia lub przekroczenia w roku 2020 określonego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto. Wartości docelowe oraz pośrednie dla poszczególnych państw członkowskich zostały określone w załączniku I do dyrektywy 2009/28. Wśród środków, jakie mogą być stosowane przez państwa członkowskie w dążeniu do osiągnięcia wskazanych celów, art. 3 ust. 3 dyrektywy wymienia m.in. systemy wsparcia. Zgodnie z art. 2 lit. k) dyrektywy 2009/28 „system wsparcia” oznacza „każdy instrument, system lub mechanizm stosowany przez państwo członkowskie lub grupę państw członkowskich, który promuje wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych dzięki zmniejszeniu kosztów tej energii,

¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 478.

² Dz. Urz. UE L 140 z 5.6.2009, s. 16.

zwiększeniu ceny, za którą można ją sprzedać, lub zwiększeniu — poprzez nałożenie obowiązku stosowania energii odnawialnej lub w inny sposób — jej nabywanej ilości. Obejmuje ono [sic! - BAS] pomoc inwestycyjną, zwolnienia z podatków lub ulgi podatkowe, zwrot podatków, systemy wsparcia polegające na nałożeniu obowiązku wykorzystywania energii ze źródeł odnawialnych, w tym również systemy posługujące się zielonymi certyfikatami, oraz systemy bezpośredniego wsparcia cen, w tym gwarantowane ceny zakupu oraz premie opcyjne, lecz nie jest ograniczone do wymienionych środków”.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przewidziane w projekcie przekazanie określonych kompetencji ministrowi właściwemu do spraw energii mieści się w granicach autonomii instytucjonalnej państw członkowskich.

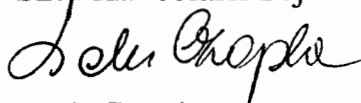
W odniesieniu do przesunięcia daty wejścia w życie wskazanych przepisów nowelizowanej ustawy należy podkreślić, że dotyczą one systemu wsparcia w rozumieniu dyrektywy 2009/28 lub stanowią zmiany w ramach dostosowania obowiązującego ustawodawstwa do zmodyfikowanego systemu wsparcia. Wobec powyższego – uwzględniając wynikający z dyrektywy 2009/28 margines swobody państw członkowskich w odniesieniu do kształtu i terminu funkcjonowania systemów wsparcia – przesunięcie daty wejścia w życie systemu wsparcia, o którym mowa w rozdziale 4 nowelizowanej ustawy, nie narusza prawa UE.

Powyższa opinia nie zawiera oceny skutków projektowanej regulacji, w szczególności jej przedmiotem nie jest analiza, czy i ewentualnie w jakim stopniu odsunięcie daty wejścia w życie zmodyfikowanego systemu wsparcia wpłynie na faktyczne osiągnięcie przez Polskę wskaźników określonych w załączniku I do dyrektywy 2009/28.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii nie jest sprzeczny z prawem UE.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Deskryptory bazy Rex: energetyka, Unia Europejska

Warszawa, 17 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-328/15
TRYB PILNY

Pan Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Zubowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Proponowane zmiany przewidują zmianę organu kompetentnego w sprawach wskazanych w projekcie, przesunięcie daty utraty mocy obowiązującej art. 9e i art. 9e¹ ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne oraz przesunięcie daty wejścia w życie niektórych przepisów nowelizowanej ustawy.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Deskrytory bazy Rex: energetyka, Unia Europejska