

*Przewodniczący Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych*

**Kazimierz Kleina**

**Kancelaria Senatu**

**ul. Wiejska 6**

**00-902 Warszawa**

*dotyczy: prac nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 247, druki sejmowe nr 805, 863 i 863-A)*

*Stanowmy Pani Przewodniczący,*

Towarzystwo Obrotu Energią działając w porozumieniu z Izbą Gospodarczą Gazownictwa i Polskim Towarzystwem Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej pragnie zwrócić uwagę na poniższe problemy dotyczące dostaw energii elektrycznej, ciepłej lub chłodniczej oraz gazu przewodowego oraz świadczenia usług dystrybucyjnych i przesyłowych tych mediów.

**1. Usługi dystrybucji i przesyłu energii elektrycznej, ciepłej lub chłodniczej, gazu przewodowego.**

Podczas prac sejmowej KFB zauważając specyfikę ciągłych dostaw mediów (energii elektrycznej, ciepłej i chłodniczej oraz gazu przewodowego) i niektórych usług o charakterze ciągłym (np. usług telekomunikacyjnych, najmu) wprowadzono szczególne regulacje dla moment powstania obowiązku podatkowego (**art. 19a ust. 5 pkt 4 oraz art. 19a ust.8**), zasad wystawiania faktur (**art. 106i ust. 1, 2, 7, 8**) oraz **art. 29 ust. 15 pkt 3**.

**Powyższe rozwiązania nie objęły natomiast usług dystrybucji i przesyłu związanych z dostawami energii elektrycznej, ciepłej lub chłodniczej oraz gazu przesyłowego.**

Podmioty świadczące usługi dystrybucji i przesyłu, w sytuacji gdy wykonywane są one odrębnie od dostaw mediów, nadal będą miały te same problemy, które przecież w stosunku do dostawców mediów starano się zniwelować. Wzrastająca liczba odrębnych umów (inny podmiot sprzedaje media a inny podmiot świadczy usługę dystrybucji/przesyłu) będzie powodować nasilenie problemów.

W związku z powyższym prosimy o wprowadzanie szczególnych regulacji również dla usług dystrybucji lub przesyłu energii elektrycznej, ciepłej lub chłodniczej oraz gazu przewodowego.

## **2. Obowiązek podatkowy z tytułu otrzymanej zaliczki/przedpłaty (art.19a ust.8) a fakturowanie zaliczek 106b ust. 1 pkt 4**

Ze względu na specyfikę dostaw i usług ciągłych w odniesieniu do tych dostaw i usług, zgodnie z projektowanym art. 19a ust.8, obowiązek podatkowy nie powstaje z chwilą otrzymania całości lub części zapłaty przed dokonaniem dostawy towaru wykonaniem usługi.

Jednakże zgodnie z projektowanym art. 106b ust. 1 pkt. 4 każdorazowo będzie trzeba wystawić fakturę dokumentującą otrzymanie takiej przedpłaty, co chyba jednak nie było celem wprowadzanych zmian.

W konsekwencji wystawienie faktury dokumentującej otrzymanie zaliczki może powodować powstanie obowiązku podatkowego zgodnie z projektowanym art. 19a ust.5 pkt 4, co doprowadzi do opodatkowania otrzymanych zaliczek.

W związku z powyższym prosimy o nadanie nowego brzmienia art. 106b ust. 1 pkt 4:

*„4) otrzymanie przez niego całości lub części zapłaty przed dokonaniem czynności, o których mowa w pkt 1 i 2, z wyjątkiem przypadków, gdy zapłata dotyczy wewnątrzspółnotowej dostawy towarów **lub nie powoduje powstania obowiązku podatkowego zgodnie z art. 19a ust.8**”.*

## **3. Terminy wystawiania faktur – możliwość wystawienia wcześniejszego (art.106i ust.7 i 8)**

Projektowany przepis uniemożliwia wystawienie faktur wcześniej niż 30. dnia przed otrzymaniem całości lub części zapłaty (art. 106i ust. 8 w związku z ust. 7 pkt 2).

W związku z powyższym prosimy o nadanie nowego brzmienia art. 106i ust. 8:

*„8. Przepis ust. 7 nie dotyczy wystawiania faktur w zakresie dostawy i świadczenia usług, dla których obowiązek podatkowy powstaje zgodnie z art. 19a ust. 3, 4 i ust. 5 pkt 4, jeżeli faktura zawiera informację, jakiego okresu rozliczeniowego dotyczy.”*

## **4. Obowiązek podatkowy dla dostaw/usług rozliczanych na podstawie prognoz (art.19a ust. 5 pkt.4)**

Zgodnie z odrębnymi regulacjami w przypadku dostaw mediów (energii elektrycznej i gazu) oraz usług dystrybucji i przesyłu tych mediów, jeżeli okres rozliczeniowy jest dłuższy niż

miesiąc, w okresie tym mogą być pobierane opłaty w wysokości określonej na podstawie prognozowanego zużycia tej energii w tym okresie – tzw. faktury prognozy.

W przypadku wystawienia faktur prognozowych z góry dla dłuższych okresów rozliczeniowych (nawet do 12 miesięcy) obowiązek zapłaty podatku VAT powstawałby z chwilą wystawienia tych faktur, stąd powstałaby konieczność zapłaty VAT z góry za cały np. 12- miesięczny okres rozliczeniowy, co chyba nie było celem ustawodawcy skoro wyłączył obowiązek podatkowy dla zaliczek/przedpłat.

W związku z powyższym prosimy o dodanie nowego ustępu w art. 19a:

*„11a. W przypadkach, o którym mowa w art. 19a ust. 5 pkt 4, obowiązek podatkowy nie powstaje z tytułu wystawienia faktury dla dostaw energii elektrycznej, ciepłej lub chłodniczej oraz gazu przewodowego, za które pobierane są opłaty na podstawie prognozowanego zużycia.”*

**Biorąc powyższe pod uwagę, wnosimy o uwzględnienie przedstawionych uwag i propozycji podczas prac Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.**



Towarzystwo Obrotu Energią  
Dyrektor Biura

Marek Kulesa

Towarzystwo Obrotu Energią  
ul. Czackiego 7/9/11  
00-043 Warszawa  
tel. (022) 827 57 93, fax (022) 826 61 55  
NIP 525-229-50-32