

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 12 lipca 2013 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2013 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1:
 - a) w pkt 1 w lit. c, w pkt 13b użyte dwukrotnie,
 - b) w pkt 8, w art. 6b w ust. 3 użyte dwukrotnie,
 - c) w pkt 8, w art. 6c w ust. 1 i 3,
 - d) w pkt 8, w art. 6d w ust. 1- wyrazy „lub energii elektrycznej,” zastępuje się wyrazami „, energii elektrycznej”;
- 2) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w pkt 13c i 13d wyraz „jest” zastępuje się wyrazami „która jest”;
- 3) w art. 1 w pkt 1 w lit. f, w pkt 20c po wyrazach „nie większej niż 200 kW” dodaje się przecinek;
- 4) w art. 1 w pkt 3 w lit. c, ust. 3a i 3b otrzymują brzmienie:

„3a. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki określa, na wniosek przedsiębiorstwa energetycznego ubiegającego się o zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, lub z urzędu, zasady udostępnienia zdolności przesyłowej nowej infrastruktury lub infrastruktury, o której mowa w ust. 3, uwzględniające sposób:

 - 1) zarządzania i alokacji zdolności przesyłowej tej infrastruktury, w tym podawania do publicznej wiadomości informacji o dostępnej zdolności przesyłowej dla zainteresowanych podmiotów;
 - 2) sprzedaży niewykorzystanej zdolności przesyłowej tej infrastruktury;

3) umożliwienia obrotu zarezerwowanymi zdolnościami przesyłowymi.

3b. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, wydając decyzję, o której mowa w ust. 1, bierze pod uwagę wyniki udostępnienia zdolności przesyłowej nowej infrastruktury lub infrastruktury, o której mowa w ust. 3, przeprowadzonego zgodnie z zasadami, o których mowa w ust. 3a.”;

- 5) w art. 1 w pkt 4 w lit. a, w ust. 3 w zdaniu drugim wyrazy „wypowiadając umowę” zastępuje się wyrazami „, który wypowiada umowę,”;
- 6) w art. 1 w pkt 4 w lit. b, w ust. 3a skreśla się zdanie drugie;
- 7) w art. 1 w pkt 4 w lit. c, w ust. 6 wyrazy „złożenia oświadczenia, o których mowa w ust. 3 i 3a” zastępuje się wyrazami „poinformowania właściwego operatora o zawarciu umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej z nowym sprzedawcą”;
- 8) w art. 1 w pkt 5 w lit. c, w ust. 6e wyrazy „Komisję Europejską” zastępuje się wyrazami „Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki we współpracy z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na podstawie wytycznych Komisji Europejskiej”;
- 9) w art. 1 w pkt 6, w art. 5d skreśla się wyrazy „oraz kopię decyzji o przyznaniu dodatku mieszkaniowego”;
- 10) w art. 1 w pkt 8, w art. 6b w ust. 2 wyraz „wniosek” zastępuje się wyrazem „żądanie”;
- 11) w art. 1 w pkt 9 w lit. d, w ust. 8d⁵ w pkt 1 po wyrazach „ubiegającego się o przyłączenie” dodaje się wyrazy „mikroinstalacji do sieci dystrybucyjnej”;
- 12) w art. 1:
 - a) w pkt 9 w lit. d, w ust. 8d⁶ skreśla się wyrazy „(Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.)”;

- b) w pkt 11 w lit. c, w ust. 1a⁵ w pkt 2, w treści oświadczenia skreśla się wyrazy „(Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.)” i wyrazy „(Dz. U. z 2012 r. poz. 1059)”,
- c) w pkt 22, w art. 20i w ust. 3 skreśla się wyrazy „(Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.)”;
- 13) w art. 1 w pkt 9 w lit. d, w ust. 8d⁷ po wyrazie „zgłoszenia” dodaje się wyrazy „, o którym mowa w ust. 8d⁴”;
- 14) w art. 1 w pkt 11 w lit. b, w ust. 1a w pkt 1 po wyrazie „elektrycznej” dodaje się przecinek;
- 15) w art. 1 w pkt 11 w lit. c:
- a) w ust. 1a¹ wyrazy „każdego roku” zastępuje się wyrazami „roku poprzedzającego rok realizacji obowiązku”,
- b) w ust. 1a² wyrazy „danego roku” zastępuje się wyrazami „roku poprzedzającego rok realizacji obowiązku”,
- c) w ust. 1a⁵ we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „każdego roku” zastępuje się wyrazami „roku następującego po roku realizacji obowiązku”;
- 16) w art. 1 w pkt 12 w lit. c w zdaniu wstępnym po wyrazach „ust. 4a” dodaje się wyrazy „i 4b” oraz po ust. 4a dodaje się ust. 4b w brzmieniu:
- „4b. W przypadku zakupu lub sprzedaży paliw gazowych lub energii elektrycznej przez przedsiębiorstwa powiązane, operatorzy systemu, o których mowa w ust. 1–3, nie mogą wykorzystywać w niewłaściwy sposób informacji handlowych podlegających ochronie, uzyskanych od osób trzecich w trakcie wykonywanej działalności.”;
- 17) w art. 1 w pkt 12 dodaje się lit. e w brzmieniu:
- „e) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:
- „10a. Operatorzy systemów przesyłowych współpracują z operatorami systemów przesyłowych innych państw członkowskich Unii Europejskiej w celu stworzenia co najmniej jednego zintegrowanego systemu na poziomie regionalnym dla alokacji zdolności przesyłowych

i kontrolowania bezpieczeństwa systemu.”;”;

- 18) w art. 1 w pkt 13 w lit. g, w ust. 5 wyrazy „ust. 1d oraz 1f” zastępuje się wyrazami „ust. 1d i 1f”;
- 19) w art. 1 w pkt 13 w lit. i, w ust. 7 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „ust. 1d, 1e, 1h, 1i oraz ust. 2–6” zastępuje się wyrazami „ust. 1d, 1e oraz ust. 1h–6”;
- 20) w art. 1 w pkt 16 po lit. d dodaje się lit. ... w brzmieniu:
„...) ust. 11 otrzymuje brzmienie:
„11. Właściciel sieci przesyłowej, sieci dystrybucyjnej, instalacji magazynowej lub instalacji skroplonego gazu ziemnego jest obowiązany udostępniać operatorowi, wyznaczonemu zgodnie z ust. 1 lub 9, informacje oraz dokumenty niezbędne do realizacji zadań operatora oraz współdziałać z tym operatorem.”;”;
- 21) w art. 1:
a) w pkt 16 w lit. e w zdaniu wstępnym po wyrazach „ust. 12” dodaje się wyrazy „i 13” oraz dodaje się ust. 13 w brzmieniu:
„13. W przypadku powierzenia pełnienia obowiązków operatora systemu przesyłowego na podstawie ust. 3 pkt 2 lub wyznaczenia operatora systemu przesyłowego na podstawie ust. 9, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki jest uprawniony do przeprowadzenia kontroli w zakresie wypełniania przez właściciela sieci przesyłowej lub operatora systemu przesyłowego obowiązków, o których mowa w ust. 11 i 12, w art. 9c oraz w art. 16. Do kontroli nie stosuje się przepisów art. 79 ust. 1 i ust. 4–7 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672 i 675), zwanej dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”.”;
- b) po pkt 17 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
„...) w art. 9p ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Działalność gospodarcza w zakresie wytwarzania biogazu rolniczego lub wytwarzania energii elektrycznej z biogazu rolniczego jest działalnością

regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i wymaga wpisu do rejestru przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się wytwarzaniem biogazu rolniczego.”;”;

22) w art. 1 w pkt 17, w art. 9h¹ w ust. 7 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wyłącznie po stwierdzeniu, że” zastępuje się wyrazem „jeżeli”;

23) w art. 1 w pkt 17, w art. 9h¹ w ust. 7 skreśla się wyrazy „– biorąc pod uwagę treść umowy, o której mowa w art. 9h ust. 3 pkt 2”;

24) w art. 1 w pkt 17, w art. 9h¹ w ust. 11 w pkt 2 wyrazy „własnej inicjatywy” zastępuje się wyrazem „urzędu”;

25) w art. 1 w pkt 17, w art. 9h²:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki przed przyznaniem certyfikatu niezależności występuje do ministra właściwego do spraw zagranicznych o opinię dotyczącą:

- 1) praw i obowiązków Unii Europejskiej wobec państwa, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wynikających z prawa międzynarodowego, w tym również z umów zawartych pomiędzy Unią Europejską a jednym lub większą liczbą tych państw dotyczących dostaw paliw gazowych lub energii elektrycznej;
- 2) praw i obowiązków Rzeczypospolitej Polskiej wobec państwa, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wynikających z umów zawartych z tym państwem, w takim zakresie w jakim są one zgodne z prawem Unii Europejskiej;
- 3) innych okoliczności mających wpływ na bezpieczeństwo dostaw paliw gazowych lub energii elektrycznej, dotyczących państwa, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.

1b. Minister właściwy do spraw zagranicznych przedstawia opinię, o której mowa w ust. 1a, w terminie 21 dni od dnia otrzymania wystąpienia o jej przedstawienie.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki odmawiając przyznania certyfikatu niezależności w przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, bierze pod uwagę opinię, o której mowa w ust. 1a.”,

c) w ust. 4 po wyrazie „Energetyki” dodaje się wyrazy „, biorąc pod uwagę opinię Komisji Europejskiej, o której mowa w ust. 1”;

26) w art. 1 po pkt 17 dodaje się pkt ... w brzmieniu:

„...”) po art. 9t dodaje się art. 9u–9x w brzmieniu:

„Art. 9u. Wytwarzanie energii elektrycznej w mikroinstalacji przez osobę fizyczną niebędącą przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, a także sprzedaż tej energii przez tę osobę, nie jest działalnością gospodarczą w rozumieniu tej ustawy.

Art. 9v. Energię elektryczną wytworzoną w mikroinstalacji przyłączonej do sieci dystrybucyjnej znajdującej się na terenie obejmującym obszar działania sprzedawcy z urzędu i oferowaną do sprzedaży przez osobę, o której mowa w art. 9u, jest obowiązany zakupić ten sprzedawca. Zakup tej energii odbywa się po cenie równej 80% średniej ceny sprzedaży energii elektrycznej w poprzednim roku kalendarzowym, o której mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. b.

Art. 9w. 1. Osoba, o której mowa w art. 9u, informuje operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, na którego obszarze działania jest przyłączona mikroinstalacja, o zmianie rodzaju mikroinstalacji oraz zainstalowanej mocy elektrycznej w mikroinstalacji, w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tej zmiany.

2. Operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego na podstawie informacji, o których mowa w ust. 1, oraz posiadanych danych sporządza sprawozdanie półroczne zawierające:

- 1) wykaz osób fizycznych wytwarzających energię elektryczną w mikroinstalacji;
- 2) dane dotyczące:
 - a) ilości energii elektrycznej wytworzonej w mikroinstalacji,
 - b) ilości energii elektrycznej wytworzonej w mikroinstalacji i wprowadzonej do sieci operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego,

c) rodzaju mikroinstalacji, jej lokalizacji oraz zainstalowanej mocy elektrycznej.

3. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego przekazuje Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 30 dni od dnia zakończenia półrocza. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki niezwłocznie zamieszcza sprawozdanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki.

Art. 9x. Przepisy art. 9u–9w stosuje się odpowiednio do wytwarzania energii elektrycznej z biogazu rolniczego w mikroinstalacji przez osobę, o której mowa w art. 9u, a także sprzedaży tej energii przez tę osobę.”;”;

- 27) w art. 1 w pkt 18, w art. 11g w ust. 1 po wyrazach „sieci dystrybucyjnej lub” dodaje się wyraz „do”;
- 28) w art. 1 w pkt 18:
a) w art. 11g w ust. 1,
b) w art. 11h w ust. 3 w pkt 3 i 4 oraz w ust. 6,
d) w art. 11i w ust. 2
- wyrazy „w odnawialnych źródłach energii” zastępuje się wyrazami „w odnawialnym źródle energii”;
- 29) w art. 1 w pkt 18, w art. 11h w ust. 3 w pkt 4 po wyrazie „okresu,” dodaje się wyrazy „obejmującego jeden lub więcej następujących po sobie miesięcy kalendarzowych danego roku kalendarzowego,”;
- 30) w art. 1 w pkt 18, w art. 11h w ust. 3 w pkt 5 wyrazy „instalacjach odnawialnego źródła energii” zastępuje się wyrazami „odnawialnym źródle energii”;
- 31) w art. 1 w pkt 18, w art. 11i w ust. 5 skreśla się wyrazy „z mocy prawa”;
- 32) w art. 1 w pkt 18, w art. 11i w ust. 7 wyrazy „Gwarancję pochodzenia wydaje się” zastępuje się wyrazami „Gwarancja pochodzenia wydawana jest” oraz na końcu dodaje się wyrazy „i przekazywana bezpośrednio do rejestru gwarancji pochodzenia,

o którym mowa w art. 111 ust. 1”;

33) w art. 1 w pkt 18, w art. 11i w ust. 7 wyraz „elektronicznej” zastępuje się wyrazami „dokumentu elektronicznego”;

34) w art. 1 w pkt 18, w art. 111 w ust. 7 skreśla się wyrazy „, o którym mowa w ust. 1,”;

35) w art. 1 w pkt 22, po art. 20d dodaje się art. ... w brzmieniu:

„Art. 1. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki sporządza informacje o zużyciu paliw i energii wytworzonych ze źródeł odnawialnych dotyczące:

- 1) mocy zainstalowanej poszczególnych rodzajów odnawialnych źródeł energii objętych koncesją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na wykonywanie działalności gospodarczej polegającej na wytwarzaniu energii elektrycznej,
- 2) ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnych źródłach energii, określonego na podstawie wydanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki świadectw pochodzenia oraz świadectw pochodzenia biogazu, z podziałem na rodzaje odnawialnych źródeł energii,
- 3) ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnych źródłach energii, objętego postanowieniami o odmowie wydania świadectw pochodzenia lub świadectw pochodzenia z biogazu rolniczego,
- 4) ilości wydanych gwarancji pochodzenia dla energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnych źródłach energii, z podziałem na rodzaje odnawialnych źródeł energii, na które zostały one wydane

- w terminie 25 dni od zakończenia każdego kwartału.

2. Prezes Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki informacje o wysokości uiszczonych opłat zastępczych, według stanu na koniec danego kwartału, w terminie 45 dni od zakończenia kwartału.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki na podstawie informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, sporządza zbiorczą informację o zużyciu paliw i energii wytworzonych ze źródeł odnawialnych. Informację tę minister

właściwy do spraw gospodarki niezwłocznie zamieszcza na swoich stronach internetowych w Biuletynie Informacji Publicznej, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych i innych informacji prawnie chronionych.”;

- 36) w art. 1 w pkt 22, w art. 20h w ust. 2 wyrazy „danego rodzaju” zastępuje się wyrazami „danego rodzaju”;
- 37) w art. 1 w pkt 22, w art. 20l w ust. 1 w pkt 4 użyty po raz pierwszy wyraz „albo” zastępuje się wyrazem „lub”;
- 38) w art. 1 w pkt 22, w art. 20q w ust. 3 w pkt 4 wyraz „formy” zastępuje się wyrazem „wykaz”;
- 39) w art. 1 w pkt 22, w art. 20u w części wspólnej wyliczenia wyrazy „danego rodzaju instalacji” zastępuje się wyrazami „danego rodzaju odnawialnego źródła energii”;
- 40) w art. 1 w pkt 22, w art. 20z w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „instalacji” zastępuje się wyrazami „odnawialnego źródła energii wymienionego w art. 20g ust. 2”;
- 41) w art. 1 w pkt 22, w art. 20za w ust. 3 skreśla się wyrazy „lit. d”;
- 42) w art. 1 w pkt 23 lit. f i g otrzymują brzmienie:
„f) ust. 5a i 5b otrzymują brzmienie:
„5a. Nabór na stanowisko Wiceprezesa Urzędu Regulacji Energetyki przeprowadza zespół, powołany przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, liczący co najmniej 3 osoby, których wiedza i doświadczenie dają rękojmię wyłonienia najlepszych kandydatów. W toku naboru ocenia się doświadczenie zawodowe kandydata, wiedzę niezbędną do wykonywania zadań na stanowisku, na które jest przeprowadzany nabór, oraz kompetencje kierownicze.
5b. Do sposobu przeprowadzania naboru na stanowisko, o którym mowa w ust. 5, stosuje się odpowiednio ust. 2b, 2d, 2f, 2g oraz 2i–2k.

Informacje o naborze na stanowisko wiceprezesa Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza się przez umieszczenie ogłoszenia w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki. Do ogłoszenia stosuje się przepisy ust. 2c zdanie drugie.”,

g) po ust. 5b dodaje się ust. 5c i 5d w brzmieniu:

„5c. W toku naboru zespół wyłania nie więcej niż 3 kandydatów, których przedstawia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki.

5d. Wiceprezes Urzędu Regulacji Energetyki jest powoływany na pięcioletnią kadencję i może być ponownie powołany tylko raz. Po upływie kadencji Wiceprezes Urzędu Regulacji Energetyki pełni swoją funkcję do czasu powołania następcy.”;

43) w art. 1 w pkt 25:

a) w lit. a w tiret drugim:

- w zdaniu wstępnym wyrazy „pkt 6a i 6b” zastępuje się wyrazami „pkt 6a–6c” oraz dodaje się pkt 6c w brzmieniu:

„6c) informowanie Komisji Europejskiej o wyznaczeniu operatorów systemów przesyłowych;”,

- pkt 6b otrzymuje brzmienie:

„6b) kontrolowanie wypełniania przez właściciela sieci przesyłowej oraz operatora systemu przesyłowego gazowego obowiązków określonych w niniejszej ustawie oraz umowie, o której mowa w art. 9h ust. 3 pkt 2, w tym monitorowanie powiązań pomiędzy właścicielem sieci przesyłowej a operatorem systemu przesyłowego gazowego oraz przepływu informacji między nimi;”,

b) w lit. c w zdaniu wstępnym po wyrazach „ust. 5” dodaje się wyrazy „i 6” oraz dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Prezes URE współpracując z organami regulacyjnymi państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym oraz z Agencją zapewnia taki sam

stopień poufności otrzymanych informacji, jaki jest wymagany od organu udostępniającego informacje.”;

44) w art. 1 w pkt 25 w lit. c, w ust. 5 wyrazy „lub rozporządzenia (WE) Nr 715/2009” zastępuje się wyrazami „z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci w odniesieniu do transgranicznej wymiany energii elektrycznej i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1228/2003 lub rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005”;

45) w art. 1 w pkt 29, w art. 49b w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „70%” zastępuje się wyrazami „55%”;

46) w art. 1 w pkt 30, w art. 55a w ust. 1 po wyrazie „międzynarodowej,” dodaje się wyraz „zawartej”;

47) w art. 1 w pkt 30, w art. 55c w ust. 1 wyrazy „celu krajowego” zastępuje się wyrazami „krajowego celu”;

48) po art. 11 dodaje się art. ... w brzmieniu:

„Art. Odbiorca przemysłowy składa do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oświadczenie, o którym mowa w art. 9a ust. 1a¹ ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki sporządza wykaz odbiorców przemysłowych, którzy złożyli to oświadczenie, i ogłasza ten wykaz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”;

49) po art. 13 dodaje się art. 13a i 13b w brzmieniu:

„Art. 13a. Do dnia wyłonienia sprzedawcy z urzędu, podmiotem obowiązany do zakupu energii elektrycznej wytworzonej w mikroinstalacji przyłączonej do sieci

dystrybucyjnej, o którym mowa w art. 9v ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jest podmiot wykonujący zadania sprzedawcy z urzędu.

Art. 13b. Przepisów art. 9u–9x ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie stosuje się do podmiotów, którym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy została udzielona koncesja lub wydana promesa koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej.”;

50) w art. 16 po wyrazach „oddziałów terenowych” dodaje się wyrazy „Urzędu Regulacji Energetyki”;

51) w art. 17 użyty dwukrotnie wyraz „URE” zastępuje się wyrazami „Urzędu Regulacji Energetyki” oraz wyrazy „na podstawie zarządzenia, o którym mowa w art. 21 ust. 6” zastępuje się wyrazami „zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 21 ust. 6”;

52) w art. 18 wyrazy „wydane na podstawie art. 6 ust. 8” zastępuje się wyrazami „wydane na podstawie art. 6 ust. 4”;

53) w art. 18 wyrazy „wydania nowych” zastępuje się wyrazami „wejścia w życie”;

54) w art. 20 skreśla się wyrazy „nie dłużej niż”;

55) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. Przepisów art. 4j ust. 3 i 3a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie stosuje się do umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.”;

56) art. 22 otrzymuje brzmienie:

„Art. 22. Obowiązek, o którym mowa w art. 49b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się obrotem paliwami gazowymi realizuje od dnia:

1) wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2013 r. – w ilości nie

mniejszej niż 30% gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy;

- 2) 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. – w ilości nie mniejszej niż 40% gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej;
- 3) 1 stycznia 2015 r. – w ilości nie mniejszej niż 55% gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej.”;

57) po art. 24 dodaje się art. ... w brzmieniu:

„Art. Dodatek energetyczny przysługuje odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej od dnia 1 stycznia 2014 r.”;

58) w art. 26 w ust. 2 po wyrazach „w art. 9o ust. 1” dodaje się wyrazy „ustawy zmienianej w art. 1”;

59) w art. 29 w ust. 2 wyraz „gospodarki” zastępuje się wyrazami „finansów publicznych”.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 12 lipca 2013 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 59 poprawek.

Senat przyjmując **poprawkę nr 4** doprecyzował treść zasad udostępnienia zdolności przesyłowej nowej infrastruktury lub infrastruktury poprzez określenie sposobu podawania do publicznej wiadomości informacji o dostępnej zdolności przesyłowej przedsiębiorstwa energetycznego.

W **poprawce nr 5** Senat usunął wątpliwość dotyczącą obowiązków odbiorcy wypowiadającego umowę o dostawę gazu lub energii. Zgodnie z art. 4j ust. 3 zdanie drugie Prawa energetycznego odbiorca wypowiadając umowę jest obowiązany pokryć należności za pobrane paliwo gazowe lub energię oraz świadczone usługi przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii. Takie brzmienie przepisu sugeruje, że w chwili złożenia oświadczenia o wypowiedzeniu odbiorca winien rozliczyć się z przedsiębiorstwem energetycznym. Senat uznał, że celem przepisu jest jedynie podkreślenie, mimo rozwiązania umowy, obowiązku zapłaty zaległości.

Przepis art. 4j ust. 3a określa zasady rozwiązania umowy zawartej na czas oznaczony. Przepis ten obliguje odbiorcę do ponoszenia kosztów wynikających z umowy (oraz na podstawie zdania drugiego umożliwia wypowiedzenie umowy w „całości albo części paliw gazowych dostarczanych na podstawie tej umowy”. Celem zdania drugiego jest umożliwienie wypowiedzenia umowy w zakresie dostaw części zakontraktowanego gazu. Przepis powinien wskazywać sposób obniżenia ekwiwalentnego świadczenia pieniężnego. Senat uznał, że nie można skonstruować odpowiedniego przepisu, gdyż nie sposób uregulować sposobu rozliczeń wynikających m.in. z hipotetycznych upustów ilościowych oraz zniżek wynikających z preferencyjnego traktowania odbiorcy w pierwszym okresie trwania umowy. Tego typu rozliczenia powinny opierać się na porozumieniu stron, a nie interwencji ustawodawcy. Dlatego Senat przyjmując **poprawkę nr 6** zniósł ustawową możliwość częściowego wypowiedzenia umów zawartych na czas oznaczony.

Zgodnie z art. 3 ust. 6 Prawa energetycznego operator systemu przesyłowego oraz operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani umożliwić odbiorcy paliw gazowych lub energii elektrycznej zmianę sprzedawcy, nie później niż w terminie 21 dni od dnia złożenia oświadczeń, o których mowa w ust. 3 i 3a. W przepisie brakuje mechanizmu informowania

operatora o wypowiedzeniu, co uniemożliwia mu obliczenie terminu. Dlatego Senat uzależnił rozpoczęcie biegu terminu od stosownej informacji (**poprawka nr 7**).

Poprawka nr 8 dookreśla, że zbiór praw konsumenta energii jest to dokument sporządzany przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki we współpracy z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na podstawie wytycznych Komisji Europejskiej, a nie przez Komisję Europejską. Nowe brzmienie art. 5 ust. 6e uwzględnia fakt, że Komisja Europejska nie opracowała do tej pory takiego zbioru.

W myśl art. 5d dodawanego do Prawa energetycznego do wniosku o przyznanie przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) dodatku energetycznego należy dołączyć m.in. kopię decyzji o przyznaniu dodatku mieszkaniowego. Decyzja o przyznaniu dodatku mieszkaniowego jest wydawana przez ten sam organ (art. 7 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych). Jednocześnie art. 77 § 4 k.p.a stanowi, że fakty znane organowi z urzędu nie wymagają dowodu. Wobec powyższego Senat uznał, że należy znieść obowiązek dostarczania wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) kopii decyzji o przyznaniu dodatku mieszkaniowego (**poprawka nr 9**).

Senat, przyjmując **poprawkę nr 12**, skreślił wskazanie adresu publikacyjnego ustaw z wzorów oświadczeń składanych organowi przez stronę postępowania. Określenie w ustawie adresów publikacyjnych aktów prawnych, w typowych przypadkach, służy rekonstrukcji treści normy prawnej, poprzez pełne wskazanie odesłania do innych przepisów i jest przejawem lojalności ustawodawcy wobec adresata normy prawnej. W omawianych przepisach adres publikacyjny został zamieszczony we wzorze oświadczenia. Pojawiłby się praktyczny problem, czy strona postępowania składając oświadczenie ma posługiwać się adresem aktualnym, czy tym zawartym we wzorze. Ponadto, zdaniem Senatu, oczekiwanie od strony, że będzie w pismach kierowanych do organu wskazywała adres publikacyjny, jest nadmierne.

Przepis art. 9a ust. 1 Prawa energetycznego nakłada obowiązek uzyskania i umorzenia świadectwa pochodzenia lub uiszczenia opłaty zastępczej. Obowiązek ten ulega złagodzeniu m.in. wobec odbiorców przemysłowych, którzy w procesie produkcji zużywają wiele energii elektrycznej. Uprzywilejowani producenci mają obowiązek złożyć Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki:

a) do dnia 31 maja każdego roku informację o wysokości wykonanego obowiązku w wymiarze uprzywilejowanym (art. 9a ust. 1a⁵ pkt 1),

b) do dnia 31 maja każdego roku informację o ilości zakupionej energii elektrycznej na własny użytek w roku realizacji obowiązku, a także o wysokości kosztu energii elektrycznej oraz wartości swojej produkcji w roku kalendarzowym poprzedzającym rok realizacji obowiązku (art. 9a ust. 1a⁵ pkt 1),

c) do dnia 30 listopada danego roku jest obowiązany złożyć Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki oświadczenie potwierdzające zużycie nie mniej niż 100 GWh energii elektrycznej, której koszt wyniósł nie mniej niż 3% wartości jego produkcji w roku kalendarzowym poprzedzającym rok realizacji obowiązku (art. 9a ust. 1a¹).

W toku prac nad ustawą w Senacie ustalono, że przepis z ust. 1a¹ dotyczy jedynie prognozy składanej do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok realizacji obowiązku, natomiast informacja, o której mowa w art. 1a⁵, jest sprawozdaniem, które powinno być złożone w roku następującym po roku realizacji obowiązku. Z tego powodu Senat przyjął **poprawkę nr 15**.

Przyjęcie **poprawek nr 16, 17, 21, 25 i 43** jest związane ze skargą Komisji Europejskiej z tytułu niewdrożenia dyrektywy 2009/72/WE oraz dyrektywy 2009/73/WE.

W art. 9h¹ ust. 7 Prawa energetycznego określono przesłanki przyznania certyfikatu niezależności przedsiębiorstwu energetycznemu, z którym właściciel sieci przesyłowej zawarł umowę o powierzenie wykonywania obowiązków operatora systemu przesyłowego gazowego albo operatora systemu połączonego gazowego. Przepis kończy się poleceniem by przy ocenie spełnienia przesłanek brać pod uwagę treść umowy, w której przekazano obowiązki operatora. W ocenie Senatu, organ powinien mieć możliwość oparcia decyzji na wszystkich możliwych dowodach (por. rozdział 4 k.p.a.). Ograniczenie środków dowodowych powoduje odejście od zasady prawdy materialnej (obiektywnej) na rzecz prawdy formalnej. Senat stoi na stanowisku, że regułą powinno być dążenie do odkrycia prawdy materialnej (por art. 7 k.p.a). Jedynie szczególne względy mogą uzasadniać odstępianie od tej reguły, a w niniejszym przepisie trudno takie szczególne okoliczności wskazać. Ponadto, Senat zauważył, że treść umowy nie pozwoli stwierdzić istnienia wszystkich przesłanek (np. spełnienia kryteriów niezależności). Dlatego należało przyjąć **poprawkę nr 23**.

Poprawka nr 26 ma na celu wyłączenie wytwarzania energii elektrycznej z mikroinstalacji i jej sprzedaży przez osobę fizyczną niebędącą przedsiębiorcą z obowiązku uzyskania koncesji. Ponadto nakłada ona na sprzedawcę z urzędu obowiązek zakupu tej energii po cenie równej 80% średniej ceny sprzedaży energii elektrycznej w poprzednim

roku kalendarzowym. Zdaniem Senatu, z jednej strony zachęci to wytwórców do zużywania wytworzonej energii elektrycznej na własne potrzeby, z drugiej zaś – zachęci sprzedawców z urzędu do kupna tej energii.

W **poprawce nr 29** Senat kształtując warunki formalne wniosku o wydanie gwarancji pochodzenia postanowił, by okres wytwarzania energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii był określany poprzez wskazanie następujących po sobie miesięcy kalendarzowych.

Senat postanowił, że Prezes URE będzie przekazywał gwarancje pochodzenia bezpośrednio do podmiotu prowadzącego rejestr. Zdaniem Senatu usprawni to obrót gwarancjami pochodzenia (**poprawka nr 32**).

Przepis art. 11i ust. 7 Prawa energetycznego stanowi, że gwarancję pochodzenia wydaje się w formie elektronicznej. Senat postanowił przededagować przepis, tak by odpowiadał terminologii Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, które posługują się wyrażeniem „dokument elektroniczny” (**poprawka nr 33**).

Poprawka nr 35 nakłada na Prezesa URE obowiązek sporządzania informacji o zużyciu paliw i energii wytworzonych ze źródeł odnawialnych oraz ich przekazania Ministrowi Gospodarki w celu ich zamieszczenia na swoich stronach internetowych w Biuletynie Informacji Publicznej. Zdaniem Senatu, przyczyni się to zwiększenia transparentności w zakresie inwestycji w odnawialne źródła energii.

Ustawa – Prawo energetyczne, w brzmieniu obowiązującym, w art. 21 w ust. 5a określa, kto powołuje zespół przeprowadzający nabór na stanowisko Wiceprezesa URE, natomiast w ust. 5b nakazuje odpowiednio stosować przepisy dotyczące procedury naboru na stanowisko Prezesa URE. Niniejsza ustawa regulując tę materię, czyni to odpowiednio w ust. 5b i 5c. Ponieważ Senat uznał, że należy zachowywać dotychczasową numerację przepisów, wprowadził **poprawkę nr 42**.

Senat stanął na stanowisku, że określony w ustawie obowiązek sprzedaży 70% gazu na giełdzie jest zbyt wygórowany. Zdaniem Senatu, przymus giełdowy na poziomie 55% pozwoli w sposób pożądany ukształtować rynek handlu gazem. Senat jednocześnie zmienił etapy dochodzenia do docelowej ilości sprzedanego na giełdzie gazu (**poprawki nr 45 i 56**).

Ustawa łagodzi obowiązek uzyskania i umorzenia świadectwa pochodzenia lub uiszczenia opłaty zastępczej wobec energochłonnych gałęzi przemysłu w związku

z ponoszeniem przez nie kosztów wsparcia energii elektrycznej wytwarzanej w odnawialnych źródłach energii i wysokosprawnej kogeneracji. Senat dostrzegł, że brakuje przepisu dostosowującego umożliwiającego zastosowanie ustawy w 2013 r. i wprowadził przepis określający terminy składania oświadczeń Prezesowi URE potwierdzających posiadanie statusu podmiotu uprawnionego (**poprawka nr 48**).

Poprawką nr 49 Senat dodał przepis przejściowy określający sprzedawcę z urzędu, czyli podmiot obowiązany do zakupu energii elektrycznej wytworzonej w mikroinstalacji oraz skutki wejścia w życie ustawy wobec koncesjonariuszy (w związku ze zniesieniem koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej w mikroinstalacji i jej sprzedaż).

Przyjmując **poprawkę nr 55** Senat postanowił rozciągnąć zasadę ochrony umów zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy, na wszystkie umowy. Senat uznał, że ustawodawca musi powstrzymać się od modyfikowania istniejących stosunków obligacyjnych.

Przepisy art. 5c–5g dodawane do Prawa energetycznego wprowadzają instytucję dodatku energetycznego. Dodatek będzie przysługiwał każdej osobie, która spełnia ustawowe kryteria. Wpłata dodatku energetycznego będzie zadaniem z zakresu administracji rządowej. Gminy otrzymają dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie wypłat dodatku. Wojewodowie będą przekazywali dotacje w granicach kwot określonych na ten cel w budżecie państwa. Ustawa w art. 29 określa środki przeznaczone na ten cel w kolejnych latach począwszy od 2014 r. oraz mechanizm korygujący wysokość wydatków budżetu państwa na ten cel. Senat uznał, że wobec brzmienia art. 25 i art. 29, wprowadzenie dodatku energetycznego powinno nastąpić od początku przyszłego roku. Uzupełnił zatem ustawę o przepis, który umożliwiłby uzyskanie dodatku dopiero od 1 stycznia 2014 r. (**poprawka nr 57**).

W **poprawce nr 59** Senat nałożył na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek monitorowania wykorzystania limitu wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dodatki energetyczne. Nowe brzmienie przepisu koresponduje z art. 5g ust. 3 dodawanym do Prawa energetycznego.

Ponadto Senat przyjął szereg poprawek porządkujących, redakcyjnych i techniczno-legislacyjnych (poprawki nr 1–3, 10, 11, 13, 14, 18–20, 22, 24, 27, 28, 30, 31, 34, 36–41, 44, 46, 47, 50–54 i 58).