

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 16 czerwca 2016 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2 w lit. g, w pkt 15a wyrazy „członków klastra” zastępuje się wyrazem „klaster”;
- 2) w art. 1 w pkt 3, w art. 4 w ust. 4 w pkt 1 skreśla się wyraz „żadnych”;
- 3) w art. 1:
 - a) skreśla się pkt 4,
 - b) po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:
„8a) po art. 18 w rozdziale 3 dodaje się art. 18a w brzmieniu:
„Art. 18a. Przepisy art. 4 i art. 5 stosuje się do prosumentów wytwarzających energię elektryczną z biogazu rolniczego.”;
- 4) w art. 1 w pkt 17 w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „art. 38” dodaje się wyrazy „w rozdziale 4”;
- 5) w art. 1 w pkt 17, w art. 38a w ust. 2 oraz w art. 38b w ust. 3 wyrazy „przepisów ustawy – Prawo energetyczne” zastępuje się wyrazami „przepisów prawa energetycznego”;
- 6) w art. 1 w pkt 19 w lit. b, w ust. 1b wyrazy „w mikroinstalacji” zastępuje się wyrazami „z odnawialnego źródła energii”;

- 7) w art. 1 w pkt 31, w art. 61 we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „gospodarki” zastępuje się wyrazem „energii”;
- 8) w art. 1 w pkt 35 w lit. b, w ust. 8 wyrazy „ust. 11” zastępuje się wyrazami „ust. 10”;
- 9) w art. 1 w pkt 38 w lit. a, w ust. 6 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „ust. 5” zastępuje się wyrazami „ust. 4”;
- 10) w art. 1 w pkt 40 po wyrazach „art. 83” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. b i dodaje się lit. a w brzmieniu:
 - „a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Rozliczenie obowiązku wytworzenia przez wytwórcę, który wygrał aukcję, energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, o której mowa w art. 72, w ilości określonej przez niego w ofercie, następuje po zakończeniu okresu każdego pełnych trzech lat kalendarzowych, w którym przysługiwało wsparcie, oraz po zakończeniu okresu wsparcia.”;
- 11) w art. 1 w pkt 52, w art. 105a wyraz „niewykonanie” zastępuje się wyrazem „niewykonania”;
- 12) w art. 1:
 - a) po pkt 57 dodaje się pkt 57a w brzmieniu:
 - „57a) art. 116 otrzymuje brzmienie:

„Art. 116. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się w obszarze danej sieci ciepłowniczej obrotem ciepłem lub wytwarzaniem ciepła i jego sprzedażą odbiorcom końcowym dokonuje zakupu oferowanego mu ciepła wytworzonego w przyłączonych do tej sieci instalacjach:

 - 1) termicznego przekształcania odpadów,
 - 2) odnawialnego źródła energii, innych niż instalacja termicznego przekształcania odpadów, wytworzonego z odnawialnych źródeł energii z wyłączeniem ciepła wytworzonego w instalacjach spalania

wielopaliwowego innego niż ciepło użytkowe wytworzone w wysokosprawnej kogeneracji

– w ilości nie większej niż zapotrzebowanie odbiorców końcowych tego przedsiębiorstwa, przyłączonych do tej sieci.

2. Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązane do wyrażenia zgody na przyłączenie instalacji, o której mowa w ust. 1, do sieci ciepłowniczej. Przyłączenie jest realizowane zgodnie z przepisami prawa energetycznego, z uwzględnieniem przepisów wydanych na podstawie ust. 3.

3. Minister właściwy do spraw energii określi w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy zakres obowiązku i warunki techniczne zakupu ciepła, o którym mowa w ust. 1,
- 2) warunki przyłączenia do sieci instalacji, o których mowa w ust. 1, w tym wymagania techniczne w zakresie przyłączania tych instalacji,
- 3) sposób ustalania rzeczywistej ilości ciepła objętego obowiązkiem zakupu ciepła, o którym mowa w ust. 1,
- 4) zasady i sposób prowadzenia przez Prezesa URE kontroli warunków technicznych określonych w pkt 1,
- 5) sposób uwzględniania w kalkulacji cen ciepła ustalanych w taryfach przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w ust. 1, kosztów realizacji obowiązku zakupu ciepła, o którym mowa w ust. 1,
- 6) sposób załatwiania reklamacji w zakresie przyłączania, o którym mowa w pkt 2

– biorąc pod uwagę politykę energetyczną państwa, bezpieczeństwo funkcjonowania pracy sieci ciepłowniczych, potrzebę ochrony środowiska naturalnego, cele gospodarcze i społeczne, w tym ochronę interesów odbiorców ciepła, a także udział wykorzystywanych technologii do wytwarzania ciepła z odnawialnych źródeł energii w tworzeniu nowych miejsc pracy, jak również potrzebę efektywnego wykorzystania energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu, lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych.”;”;

b) w pkt 61 dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) uchyla się pkt 19;”;

13) w art. 1 w pkt 61 w lit. b, pkt 6a otrzymuje brzmienie:

„6a) będąc sprzedawcą, o którym mowa w art. 40 ust. 1a, nie dokonuje rozliczenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1;”;

14) w art. 1 po pkt 62 dodaje się pkt 62a w brzmieniu:

„62a) po art. 188a dodaje się art. 188b w brzmieniu:

„Art. 188b. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się obrotem ciepłem i sprzedające to ciepło do dnia 31 sierpnia 2016 r. jest obowiązane do zakupu oferowanego ciepła wytwarzanego w przyłączonych do sieci instalacjach odnawialnych źródeł energii znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w ilości nie większej niż zapotrzebowanie odbiorców tego przedsiębiorstwa, przyłączonych do sieci, do której są przyłączone odnawialne źródła energii.

2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, uznaje się za spełniony, jeżeli oferowane do sprzedaży ciepło, wytworzone w instalacjach odnawialnych źródeł energii, zakupiono w ilości:

- 1) w jakiej je oferowano lub
- 2) równej zapotrzebowaniu odbiorców przedsiębiorstwa energetycznego realizującego ten obowiązek i przyłączonych do sieci ciepłowniczej, do której jest przyłączona instalacja odnawialnego źródła energii, proporcjonalnie do udziału mocy zainstalowanej tej instalacji w całkowitej mocy zamówionej przez odbiorców, z uwzględnieniem charakterystyki odbioru oraz możliwości przesyłania ciepła wytwarzanego w tym źródle

– pod warunkiem, że koszty zakupu tego ciepła nie spowodują wzrostu cen ciepła lub stawek opłat za ciepło dostarczone odbiorcom w danym roku o więcej niż wartość średniorocznego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku kalendarzowym, określonego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3. W przypadku gdy więcej niż jedno przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w ust. 1, zajmuje się obrotem ciepłem i sprzedaje to ciepło

odbiorcom przyłączonym do połączonych i współpracujących ze sobą sieci ciepłowniczych, obowiązek zakupu dotyczy ciepła wytworzonego w przyłączonych do tych sieci instalacjach odnawialnych źródeł energii, proporcjonalnie do udziału mocy zainstalowanej każdej instalacji odnawialnego źródła energii tych przedsiębiorstw w łącznej mocy zamówionej przez odbiorców z uwzględnieniem charakterystyki odbioru oraz możliwości przesyłania ciepła wytwarzanego w tych instalacjach przez wszystkie przedsiębiorstwa energetyczne dostarczające ciepło do odbiorców przyłączonych do tych sieci.”;”;

- 15) w art. 2 w pkt 1:
 - a) w poleceniu nowelizacyjnym skreśla się wyrazy „ i 56”,
 - b) skreśla się pkt 56;

- 16) w art. 20 w pkt 1 po wyrazach „art. 80 ust. 5” dodaje się wyrazy „, pkt 57a oraz pkt 61 lit. d”;

- 17) w art. 20 w pkt 2 wyrazy „i trzecie” zastępuje się wyrazami „, trzecie i piąte” oraz wyrazy „,oraz pkt 37 lit. a” zastępuje się wyrazami „, pkt 37 lit. a oraz art. 18”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2016 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 17 poprawek.

Ustawa wprowadza instytucję klastra energii. Ma to być cywilnoprawne porozumienie, w skład którego mogą wchodzić osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki naukowe, instytuty badawcze lub jednostki samorządu terytorialnego, dotyczące wytwarzania i równoważenia zapotrzebowania, dystrybucji lub obrotu energią z odnawialnych źródeł energii lub z innych źródeł lub paliw, w ramach sieci dystrybucyjnej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV. Członkowie klastra energii mają w tym zakresie występować wspólnie. W definicji klastra energii błędnie wskazano, iż koordynator reprezentuje poszczególnych członków klastra energii. Senat postanowił, że koordynator ma być podmiotem reprezentującym klaster jako całość (poprawka nr 1).

Przepis art. 5a ustawy o odnawialnych źródłach energii (uOZE) stanowi, że przepisy art. 4 i art. 5 stosuje się do prosumentów wytwarzających energię elektryczną z biogazu rolniczego w mikroinstalacji. Przepis został dodany do rozdziału 2 – Zasady i warunki wykonywania działalności w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w mikroinstalacji oraz małej instalacji, z wyłączeniem wytwarzania energii elektrycznej z biogazu rolniczego lub z biopłynów. Właściwym miejscem dla dodania tego przepisu jest rozdział 3 – Zasady i warunki wykonywania działalności w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z biogazu rolniczego lub biopłynów oraz wytwarzania biogazu rolniczego lub biopłynów. Ponadto z definicji „prosumenta” wynika, że prosument wytwarza energię w mikroinstalacji, dlatego nie ma potrzeby podkreślania tego w treści przeniesionego przepisu (poprawka nr 3).

Po art. 38 uOZE dodawane są przepisy dotyczące klastrów energii i spółdzielni energetycznych. Przepisy są dodawane w rozdziale 3 – Zasady i warunki wykonywania działalności w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z biogazu rolniczego lub biopłynów oraz wytwarzania biogazu rolniczego lub biopłynów. Senat uznał, że właściwym miejscem dla tych przepisów jest rozdział 4 – Mechanizmy i instrumenty wspierające wytwarzanie

energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, biogazu rolniczego oraz ciepła, w instalacjach odnawialnego źródła energii (poprawka nr 4).

W art. 40 w ust. 1b uOZE określono początek biegu terminu, jako datę wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w mikroinstalacji. Zgodnie z ust. 1c, przez datę wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej z odnawialnego źródła energii rozumie się dzień, w którym energia elektryczna została po raz pierwszy wprowadzona do sieci dystrybucyjnej.

Przytoczone przepisy nie zachowują konsekwencji terminologicznej. Pierwszy posługuje się pojęciem „data wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w mikroinstalacji” a drugi – „data wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej z odnawialnego źródła energii”. Aby naprawić to uchybienie Senat wprowadził poprawkę nr 6.

W art. 61 uOZE minister właściwy do spraw gospodarki otrzymał upoważnienie do wydania rozporządzenia określającego m.in. wymagania techniczne i technologiczne w zakresie wywarzania energii z odnawialnych źródeł energii. Senat postanowił przekazać upoważnienie ministrowi właściwemu do spraw energii (poprawka nr 7).

Na podstawie art. 75 ust. 8 uOZE, wytwórca energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w instalacji odnawialnego źródła energii zlokalizowanej poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, do wniosku o wydanie zaświadczenia o dopuszczeniu do udziału w aukcji dołącza dokumenty wynikające z umowy, o której mowa w art. 73 ust. 11 pkt 1. Przepis odsyła, do art. 73 ust. 11 pkt 1, w którym nie wspomina się o żadnej umowie. Odesłanie powinno być zdaniem Senatu skierowane do art. 73 ust. 10 pkt 1, który stanowi o umowie międzyrządowej między Rzeczypospolitą Polską, a państwem, na terytorium którego będzie zlokalizowana instalacja (poprawka nr 8).

W art. 80 w ust. 6 uOZE zawarto przepis zawierający wytyczne do wydania rozporządzenia, określającego szczególne warunki aukcji, o której mowa w ust. 5. Przepis, w którym jest mowa o aukcji znajduje się w ust. 4, natomiast w ust. 5 znajduje się przepis określający przedmiot wspomnianego rozporządzenia. Wprowadzając poprawkę nr 9 Senat postanowił poprawić odesłanie.

Senat postanowił zmienić sposób określenia terminu rozliczenia obowiązku wytworzenia przez wytwórcę energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. Obecnie

przepis nakazuje by rozliczenie nastąpiło po zakończeniu okresu każdych pełnych trzech lat, w którym przysługiwało wsparcie (art. 83 ust. 2 uOZE). Zdaniem Senatu rozliczenie powinno następować po trzech latach kalendarzowych (poprawka nr 10).

Przepis art. 116 uOZE określa zasady zakupu ciepła z instalacji odnawialnych źródeł energii przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się w obszarze danej sieci ciepłowniczej obrotem ciepłem lub wytwarzaniem ciepła i jego sprzedażą odbiorcom końcowym. Dla zapewnienia większej elastyczności regulacji szczegółowe warunki tych transakcji zostaną określone rozporządzeniu ministra właściwego do spraw energii (poprawka nr 12). Poprawki nr 14 i 16 wprowadzają konieczne konsekwencje poprawki nr 12 w zakresie przepisów przejściowych i przepisu o wejściu ustawy w życie.

W art. 168 pkt 6a uOZE określono karę pieniężną za nieprzestrzeganie obowiązku rozliczenia, o którym mowa w art. 4 albo w art. 40 ust. 1a. W art. 4 oraz w art. 40 ust. 1a określono ten sam obowiązek, dlatego właściwym będzie skreślenie odesłania do art. 40 ust. 1a. Ponadto obowiązek rozliczenia został zawarty w art. 4 w ust. 1. Pozostałe ustępy art. 4 określają tylko sposób realizacji obowiązku rozliczenia. Senat zwrócił też uwagę na wieloznaczność przepisu. Jego obecne brzmienie nie pozwala rozstrzygnąć, czy kara może być nałożona na wybranego przez prosumenta sprzedawcę innego niż sprzedawca zobowiązany. Biorąc powyższe pod uwagę Senat wprowadził poprawkę nr 13.

Ustawa nowelizując Prawo energetyczne wprowadza definicję pojęcia „spółdzielnia energetyczna”. Definiowane pojęcie nie jest potem używane w ustawie – Prawo energetyczne, co uzasadnia skreślenie omawianej definicji (poprawka nr 15).

W art. 18 zawarto przepis przejściowy dotyczący energii elektrycznej wytworzonej z wykorzystaniem drewna pełnowartościowego lub innego niż pełnowartościowe. Ustawa wprowadza zmiany dotyczące tej materii, które mają wejść w życie od dnia 1 stycznia 2017 r. Wobec tego przepis przejściowy winien wejść w życie tego samego dnia. Ponadto istnieje konieczność skorelowania terminu wejścia w życie niektórych przepisów dotyczących biomasy lokalnej. Dlatego Senat wprowadził poprawkę nr 17.

Poprawki nr 2, 5 i 11 mają charakter redakcyjny.